

Aika: Keskiviikkona 18.3.2020. klo 17.45–18.25

Paikka: Kunnantalo, valtuustosali

Läsnä: Parkkila Katri, pj
Paavola Kaarlo
Vähäsöyrinki Arto

Silvast Marjut, kehitys- ja talouspäällikkö, vt. kunnanjohtaja, sihteeri

Pöytäkirjantarkastajat: Kaarlo Paavola ja Arto Vähäsöyrinki

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä: 19.3.2020

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus

Katri Parkkila

Marjut Silvast

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.

Kaarlo Paavola

Arto Vähäsöyrinki

Sisällys

KOKOUKSEN AVAUS JA NIMENHUUTO	2
KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN	4
KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN	5
KUNNANHALLITUKSEN LAUSUNTO TILAPÄISELLE VALIOKUNNALLE	6
VALIOKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE	8

KOKOUKSEN AVAUS JA NIMENHUUTO

TILAP. VALIOKUNTA § 16 Puheenjohtaja avaa kokouksen ja suorittaa nimenhuudon.
18.3.2020

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti ja nimetyn sihteerin estyneenä ollessa tämän kokouksen sihteeriksi kutsuttiin vt. kunnanjohtaja Marjut Silvast.

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

TILAPÄINEN VALIOK. § 17
18.3.2020

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista toimitetaan kokouskutsun yhteydessä.

Kokouskutsu toimitetaan jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai velvollisuus neljä päivää ennen kokousta.

Kiireellisessä tapauksessa kokous voidaan kutsua koolle tai pitää puhelinkokouksena toimielimen päätöksen mukaan. Tällöin kokouskutsua ja esityslistaa ei erikseen toimiteta.

Toimielin voi erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esitystä.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN

TILAPÄINEN VALIOK. § 18 Kokouksesta laadittu pöytäkirja tarkastetaan
18.3.2020

Tilapäinen valiokunta valinnee keskuudestaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Kaarlo Paavola ja Arto Vähäsöyrinki.

KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN

TILAPÄINEN VALIOK § 19
18.3.2020

Tilapäinen valiokunta hyväksynee kokouksen työjärjestyksen asialuettelon mukaisesti.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KUNNANHALLITUKSEN LAUSUNTO TILAPÄISELLE VALIOKUNNALLETILAPÄINEN VALIOK § 7
20.2.2020

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmistettava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka, jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut. Tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluvissa asioissa kunnanhallituksen lausunto.

Päätös: Tilapäinen valiokunta pyytää lausuntoa Reisjärven kunnanhallitukselta Ppky Selänteen kuntayhtymähallituksen jäsenille annetun omistajaohjauksen noudattamisesta kuntalain 39 §:n 6 kohdan perusteella.

KHALL § 52
6.3.2020

Reisjärven kunnanvaltuusto asetti 6.2.2020 § 32 kuntalain 35 §:ssä tarkoitettu tilapäisen valiokunnan selvittämään, nauttivatko Ppky Selänteen yhtymähallitukseen valitut Reisjärven kunnan edustajat valtuuston luottamusta. Tilapäisen valiokunnan asettaminen perustui kunnan edustajien toimintaan kunnan linjauksen ja omistajaohjauksen noudattamisessa. Tarkasteltavina olivat erityisesti Reisjärven valtuuston iltakoulun ja kunnanhallituksen omistajaohjauksen noudattaminen Ppky Selänteen yhtymähallituksen kokousasioissa 23.1.2020 § 5 ja 4.2.2020 § 28. Kokousasioiden tavoitteena oli aloittaa kuntayhtymän sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotannon henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut talouden sopeuttamistoimien ja pysyvien kustannussäästöjen toteuttamiseksi.

Ppky Selänteen tuottamat sosiaali- ja terveyspalvelut ovat Reisjärven kunnan taloudelle erittäin merkittävä tekijä. Vuonna 2019 menot olivat 12 milj. euroa, joka oli 42,2 % kunnan käyttötalousmenoista ja 4366 euroa asukasta kohden. Kustannukset ovat kasvaneet vuosittain ja samalla syöneet kunnan omaan toimintaan kohdistuneiden säästötoimien vaikutuksia. Reisjärven, samoin kuin Selänteen kaikkien jäsenkuntien, talous on hyvin ahtaalla. Vuoden 2019 tilinpäätöksessä Reisjärvi selviytyy juuri ja juuri kriisikuntakriteerien täyttymiseltä ja valtiovarainministeriön arviointimenettelyyn joutumiselta. Nykyisellä kehityksellä kriisikuntakriteeritkin ovat täyttymässä lähivuosina Selänteen muissakin jäsenkunnissa (Perlacon Oy:n selvitys 4.2.2020).

Reisjärven kunta on yhdessä Selänteen muiden jäsenkuntien kanssa vaatinut Ppky Selänteeltä toiminnan tehostamista kustannussäästöjen aikaan saamiseksi. Selänteen talouden tasapainottamistyöryhmän tuloksia esiteltiin jäsenkuntien valtuustojen iltakouluissa joulukuussa 2019, jolloin kaikki olivat yksimielisesti esitysten takana. Lisäksi Reisjärven kunnanhallitus antoi 3.2.2020 § 28 yhtymähallitukseen edustajilleen omistajaohjauksen, että kunta hyväksyy esitetyt toimenpiteet kuntayhtymän ja sen jäsenkuntien talouden tasapainottamiseksi kuntayhtymäjohtajan esityksen mukaisesti. Omistajaohjauksen antaminen perustui kuntalain 39 § 6)-kohtaan, jonka mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan toiminnan omistajaohjauksesta.

KUNNANHALLITUKSEN LAUSUNTO TILAPÄISELLE VALIOKUNNALLE

Tilapäinen valiokunta kuuli 26.2.2020 hallintolain 34 §:n mukaisesti Ppky Selänteen yhtymähallitukseen nimettyjä Reisjärven kunnan edustajia ja heidän varajäseniään. Kuulemisen tarkoituksena oli antaa asianosaisille luottamushenkilöille tilaisuus oman selvityksensä antamiseen omasta menettelystään ja omistajaohjauksen noudattamisesta. Kuuleminen tapahtui kirjallisesti tai suullisesti asianosaisten suostumuksensa mukaisesti. Suullisesti kuulluilla asianosaisilla oli mahdollisuus antaa lisäksi myös kirjallinen selvitys asiassa. Kuulemisista laadittiin kunnan asianosaisen osalta omat muistiot.

Kuntalain § 35 mukaan tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluissa asioissa kunnanhallituksen lausunto.

Oheismateriaalina Kuulemisista laaditut muistiot.

Vt. kja

Valmistelija: vt. kunnanjohtaja 044 3008 505

Ehdotus: Kunnanhallitus antaa tilapäiselle valiokunnalle lausunnon Ppky Selänteen yhtymähallituksen Reisjärven kunnan edustajille annetun omistajaohjauksen noudattamisesta.

Päätös: Kunnanhallitus toteaa pyydettyinä lausuntonaan tilapäiselle valiokunnalle, että osa kunnan nimeämistä edustajista ja heidän varajäsenistään Ppky Selänteen yhtymähallituksessa eivät ole kaikilta osin noudattaneet kunnanhallituksen antamaa omistajaohjausta ja ovat siltä osin toimineet kunnan tahdon vastaisesti.

Perusteluna kunnanhallitus toteaa kuntalain omistajaohjaussäännösten noudattamisvelvoitetta edustettaessa kuntaa. Kuntalain 46 §:n omistajaohjaus-säännös tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet voivat liittyä muun muassa ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille sekä muuhun kunnan määräysvallan käyttöön.

TILAPÄINEN VALIOK § 20
18.3.2020

Tilapäinen valiokunta merkitsee lausunnon tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

TILAPÄISEN VALIOKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE

TILAPÄINEN VALIOK § 21 Puheenjohtaja antaa esityksen kokouksessa.
18.3.2020

Oheismateriaalina Tilapäisen valiokunnan ja kunnanhallituksen päätössiakirjat koskien tämän asian käsittelyä.

Ehdotus: Tilapäinen valiokunta on tehnyt selvityksen PPKY Selänteen kuntayhtymähallituksen jäsenten toiminnasta edustettaessa kuntaa. Selvityksen yhteydessä valiokunta on kuullut asiassa kuntayhtymähallituksen jäseniä. Selvityksen perusteella on kiistatonta, että kuntayhtymähallituksessa on tehty esityksiä, jotka eivät ole olleet Reisjärven kunnan linjauksen ja kokousedustajille annetun omistajaohjauksen mukaisia.

Kuntalaki 46 §:

Omistajaohjaus

Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan.

Toimenpiteet voivat liittyä ainakin perustamissopimukseen, yhtiöjärjestysmääräyksiin, muihin sopimukseen, henkilövalintoihin, ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille sekä muuhun kunnan määräysvallan käyttöön.

Kunta on linjannut kantaansa valtuuston iltakoulussa. Kunnan päätöksenteon toimivuuden kannalta on tärkeää, että valtuuston toimielimiin valitsemat henkilöt edustavat valtuuston ja kunnan kantaa. Tehdyn selvityksen mukaan PPKY Selänteen kuntayhtymähallituksen kokouksessa esitetyt kannat ovat edustaneet ainakin osittain edustajien henkilökohtaisia kantoja kunnan kannan sijaan. Näille kannoille on annettu erinäisiä perusteluja ja syitä. Vaikka syyt olisivat osittain tai täysin hyväksyttäviä, ei oman henkilökohtaisen kannan esittäminen kuntaa edustettaessa ristiriidassa kunnan kannan kanssa ole hyväksyttävää missään olosuhteissa.

Erillisenä huomiona valiokunta toteaa, että iltakoulukäytäntöihin ja iltakoulun kutsumiseen on syytä kiinnittää huomiota. Vastaisuudessa on syytä varmistaa, että kutsut iltakouluihin menevät tarvittaessa myös kuntaa edustaville varajäsenille, jotta tiedonkulku olisi mahdollisimman sujuvaa.

Edellä mainittuihin seikkoihin viitaten tilapäinen valiokunta esittää valtuustolle, että valtuusto päättää:

1. Todeta PPKY Selänteen kuntayhtymähallituksen Reisjärven jäsenten menettäneen valtuuston luottamuksen kunnan antaman omistajaohjauksen vastaisen toiminnan perusteella.

TILAPÄISEN VALIOKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE

2. Erottaa kuntalain 34 §:n nojalla PPKY Selänteen kuntayhtymähallituksen jäsenistön.
3. Todeta, että erotetut luottamushenkilöt pysyvät toimissaan, kunnes toimiin on valittu uudet henkilöt.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä Kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.</p> <p>Pykälät</p> <p>16-21</p> <hr/> <p>Koska päätöksestä voidaan tehdä Kuntalain 134 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:</p> <p>Pykälät</p> <hr/> <p>HallintolainkäyttöL 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät ja valituskieltojen perusteet</p>
----------------------------	---

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja - aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti ja telefax</p> <p>Reisjärven kunnanhallitus Reisjärventie 8 85900 REISJÄRVI sähköposti: reisjarvi@reisjarvi.fi</p> <p>Pykälät</p> <p>0</p> <hr/> <p>Pöytäkirja oikaisuvaatimusohjeineen on julkaistu kunnan internetsivuilla 27.3.2019. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Oikaisuvaatimusaika on 14 päivää tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p>
Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö ja toimittaminen	Ks. jäljempänä

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianomainen sekä kunnan jäsen.</p> <hr/> <p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite, sähköposti ja telefax Pohjois-Suomen hallinto-oikeus puh. 029 56 42800 (vaihe) sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi fax: 029 56 42841 Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika Markkinaoikeus 14 päivää Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI puh. 029 56 43300 , fax 029 56 43314 , sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p>
Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö ja toimittaminen	<p>Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. <p>Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan nimi ja kotikunta. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen/valituksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle/valittajalle voidaan toimittaa.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p> <p>Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, aluperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys oikaisuvaatimus-/valitusajan alkamisen ajankohdasta.</p> <p>Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä/valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintolain 12 §:ssä/HLL 21 §:ssä säädetään.</p> <p>Oikaisuvaatimusasiakirjat/valitusasiakirjat on toimitettava oikaisuvaatimus-/valitusviranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa viranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiaointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava *): nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	<p>Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa (Tuomioistuimimaksulaki 1455/2015). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireilläpainijana ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p> <p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>

*) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.